|  |  |
| --- | --- |
| BỘ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH  VÀ XÃ HỘI  **CỤC PHÒNG, CHỐNG TỆ NẠN XÃ HỘI** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-PCTNXH | *Hà Nội, ngày tháng 8 năm 2020* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH LÃNH ĐẠO BỘ**

**Về việc ban hành Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ hỗ trợ khẩn cấp, hỗ trợ phục hồi, hỗ trợ hòa nhập cộng đồng cho nạn nhân bị mua bán trở về**

Thực hiện Quyết định số 633/QĐ-LĐTBXH ngày 15/5/2015 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc ban hành kế hoạch triển khai Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2017 và Quyết định số 1508/QĐ-TTg ngày 27/7/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội đã chủ trì, phối hợp với Vụ Kế hoạch - Tài chính, Viện Khoa học Lao động và Xã hội và các đơn vị liên quan nghiên cứu, xây dựng Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ hỗ trợ khẩn cấp, hỗ trợ phục hồi, hỗ trợ hòa nhập cộng đồng cho nạn nhân bị mua bán trở về, cụ thể:

**I. Sự cần thiết ban hành**

***1. Cơ sở thực tiễn***

Theo quy định của Luật phòng, chống mua bán người; Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người; Thông tư số 35/2013/TT-BLĐTBXH ngày 30/12/2013 quy định chi tiết thi hành một số Điều của Nghị định số 09/2013/NĐ-CP quy định: Cơ sở hỗ trợ nạn nhân được thành lập, tổ chức theo nguyên tắc tự nguyện, tự trang trải kinh phí; hoạt động không vì mục đích lợi nhuận và chịu trách nhiệm trước pháp luật. Cơ sở hỗ trợ nạn nhân chỉ được thực hiện các dịch vụ hỗ trợ nạn nhân trong phạm vi Giấy phép thành lập; tuân thủ pháp luật, hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ về công tác hỗ trợ nạn nhân của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội. Và không cấp phép thành lập Cơ sở hỗ trợ nạn nhân cho tổ chức, cá nhân nước ngoài. Điều này trong thực tế làm hạn chế một nguồn lực có thể huy động để giúp đỡ các nạn nhân. Nguồn lực này không chỉ dưới dạng vật chất, mà cả về nhân lực, kỹ năng quản lý, hỗ trợ về tâm lý, y tế cho nạn nhân mà một số tổ chức và cá nhân nước ngoài rất có kinh nghiệm.Hầu hết các nạn nhân sau khi được xác minh, tiếp nhận đều mong muốn sớm trở về gia đình để làm ăn, ổn định cuộc sống. Một số ít nạn nhân trong thời gian chờ xác minh được đưa vào cơ sở trợ giúp xã hội theo quy định.

Theo thống kê, đến nay, cả nước có 425 cơ sở trợ giúp xã hội, trong đó có 195 cơ sở công lập và 230 cơ sở ngoài công lập, thuộc các loại hình cơ sở trợ giúp xã hội theo Nghị định số 103/2017/NĐ-CP ngày 12/9/2017 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức, hoạt động, giải thể và quản lý các cơ sở trợ giúp xã hội (sau đây viết tắt là Nghị định số 103/2017/NĐ-CP).

Tùy theo điều kiện của từng địa phương, khả năng của từng cơ sở trợ giúp xã hội, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố giao nhiệm vụ tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về cho Trung tâm Bảo trợ xã hội hoặc Trung tâm Công tác xã hội hoặc cả 2 trung tâm này. Một số tỉnh do điều kiện khó khăn đã bố trí Cơ sở điều dưỡng người có công hoặc Cơ sơ cai nghiện ma túy tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về. Trên thực tế, có 51 Trung tâm Bảo trợ xã hội và 43 Trung tâm Công tác xã hội có chức năng tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân. Mặc dù còn khó khăn nhưng tại các cơ sở này vẫn bố trí từ 01 đến 02 phòng, chuẩn bị tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về. Theo báo cáo chưa đầy đủ của các tỉnh, thành phố, từ tháng 6/2013 đến tháng 6/2019, ngành Lao động - Thương binh và Xã hội đã tiếp nhận, hỗ trợ 2.961 nạn nhân, trong đó, 2.891 nữ, 528 người dưới 18 tuổi. Dựa trên nhu cầu của nạn nhân, có 2.216 nạn nhân được hỗ trợ nhu cầu thiết yếu, 1.347 người được hỗ trợ y tế, 2.105 người được tư vấn tâm lý, 1003 người được trợ giúp pháp lý, 103 người được hỗ trợ học văn hóa, học nghề; 817 người được trợ cấp khó khăn ban đầu và 72 người vay vốn sản xuất.

Thông qua sự hỗ trợ của các tổ chức quốc tế và việc xây dựng, thí điểm các mô hình trong chương trình mục tiêu phát triển hệ thống trợ giúp xã hội cũng như sự chủ động của các tỉnh, thành phố, một số cơ sở, địa chỉ đã được thành lập với chức năng hỗ trợ nạn nhân. Cụ thể là: Nhà Nhân ái tại Lào Cai và An Giang; Ngôi nhà Bình yên, thuộc Trung tâm Phụ nữ và phát triển.

*Nhà Nhân ái Lào Cai, Nhà mở tại An Giang*

- Nguồn lực kinh phí hoạt động đều do Tổ chức Vòng tay Thái Bình - tổ chức phi Chính phủ của Mỹ tài trợ 100%, bao gồm cả chi phí hoạt động cho nạn nhân và chi phí lương cho nhân viên. Tại Lào Cai, Ủy ban nhân dân tỉnh cấp 2.000m2 đất đối ứng; Đại sứ quán Anh tài trợ 3 tỷ 155 triệu đồng để xây dựng toàn bộ Nhà Nhân ái. Còn tại An Giang, Tổ chức Vòng tay Thái Bình hỗ trợ kinh phí thuê địa điểm.

- Cơ chế quản lý điều hành hoạt động: Do Chi cục Phòng, chống tệ nạn xã hội tỉnh trực tiếp quản lý điều hành. Điều phối viên của tổ chức Vòng tay Thái Bình phối hợp chặt chẽ, thường xuyên với Trưởng Ban quản lý dự án, cử nhân viên công tác xã hội và nhân viên tâm lý trợ giúp thường xuyên tại Nhà nhân ái.

- Nhà mở tại An Giang bắt đầu đi vào hoạt động từ tháng 10/2008, Nhà Nhân ái Lào Cai từ tháng 3/2010, với mục đích: tiếp nhận hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về, bao gồm cả nạn nhân trong và ngoài tỉnh. Cả hai cơ sở đều cung cấp các dịch vụ ăn, ở, khám chữa bệnh, học văn hóa, học nghề, học kỹ năng sống. Đồng thời, hỗ trợ học nghề, học văn hóa để tái hòa nhập cộng đồng cho nạn nhân bị mua bán trở về nhưng không vào lưu trú tại Nhà Nhân ái; nạn nhân trong các vụ triệt phá ổ nhóm mua bán người được hỗ trợ gói thiết yếu ban đầu, chi phí tàu xe về địa phương, chi phí khám chữa bệnh, mua bảo hiểm y tế, học văn hóa, học nghề tại cộng đồng; chi phí đi lại, dụng cụ học nghề, giúp vốn sản xuất kinh doanh.

- Kết quả, đối với Nhà Nhân ái Lào Cai, từ khi thành lập năm 2010 đến 10/2019 đã tiếp nhận, hỗ trợ cho 231 nạn nhân, trong đó, có 54 trẻ em (chiếm 26%), 30 em đang học phổ thông, 20 em đã từng bỏ học, 10 em khó khăn trong giao tiếp, không biết tiếng Kinh, gia đình khó khăn; hỗ trợ 02 em học đại học, 01 em học cao đẳng, 12 em học trung cấp, 17 em học xong văn hóa, 34 em học nghề. Đồng thời, hỗ trợ khó khăn ban đầu cho 121 người với mức từ 1.000.000đ - 4.000.000đ/người; trao sổ tiết kiệm tạo vốn tại ngân hàng cho hơn 20 em, đặc biệt, có em đã tiết kiệm được 6 triệu đồng từ lao động của bản thân và được Nhà Nhân Ái hỗ trợ thêm 6 triệu đồng để tự mở cửa hàng may, có thu nhập ổn định.

Đối với Nhà mở tại An Giang, từ năm 2008 - 2019 đã tiếp nhận 50 nạn nhân; hỗ trợ học văn hóa 04 em, học trung cấp 05 em, học nghề 32 em; hỗ trợ cho 18 em làm chứng minh nhân dân, nhập hộ khẩu 02 em, điều chỉnh sai sót giấy khai sinh và hộ khẩu 01 em; mua thẻ bảo hiểm y tế cho 20 em và bảo hiểm tai nạn cho 08 em; hỗ trợ vốn sinh kế cho 11 nạn nhân của tỉnh An Giang với tổng chi phí 50.000.000 đồng; phối hợp Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội các huyện Châu Thành, An Phú, Phú Tân, thị xã Tân Châu xây dựng 11 căn nhà tình thương cho 11 nạn nhân (trong đó, tổ chức Vòng tay Thái Bình hỗ trợ 08 căn nhà, mỗi căn nhà trị giá khoảng 50.000.000 đồngcùng các vật dụng thiết yếu phục vụ sinh hoạt). Ngoài ra, từ năm 2013 - 2019, Ban quản lý Nhà Nhân ái đã trực tiếp trao 20 gói hỗ trợ thiết yếu ban đầu cho nạn nhân và 50 gói cho Bộ chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh hỗ trợ kịp thời cho nạn nhân bị mua bán trở về tại các cửa khẩu.

Từ tháng 09/2019, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội An Giang và tổ chức Vòng tay Thái Bình đã thống nhất dừng hoạt động mô hình Nhà Nhân Ái sau hơn 10 năm vận hành do không có học viên mới xin lưu trú tự nguyện và khó khăn về kinh phí vận hành, hướng tới tập trung hỗ trợ trực tiếp cho các nạn nhân bị mua bán trở về tại cộng đồng.

*Ngôi nhà Bình yên (Trung tâm Phụ nữ và phát triển - thuộc Trung ương Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam)*

- “Ngôi nhà Bình yên”cung cấp các hoạt động truyên truyền và các dịch vụ hỗ trợ phụ nữ, trẻ em bị mua bán trở về với 01 Phòng Tham vấn và 03 Ngôi nhà Bình yên tại Hà Nội và Cần Thơ (thuộc Trung tâm Phụ nữ và phát triển), là cơ sở dành riêng cho phụ nữ và trẻ em gái bị bạo lực trên cơ sở giới với đội ngũ quản lý và nhân viên xã hội đều là phụ nữ. Điều này cho phép việc tiếp cận và cung cấp các dịch vụ, đặc biệt trong tư vấn tâm lý, hỗ trợ mọi mặt cho phụ nữ, trẻ em được thuận lợi và hiệu quả. Điểm khác biệt là nạn nhân không phải ở cùng các nhóm đối tượng như các Trung tâm bảo trợ xã hội khác, người tạm trú tại Ngôi nhà Bình yên được hỗ trợ trong môi trường chỉ có những người cùng hoàn cảnh, cùng chung các vấn đề tâm lý và thiếu chung một số kỹ năng là một lợi thế và là điều kiện rất quan trọng đảm bảo sự an toàn, tránh bị kỳ thị và sự tự ti, tăng cường khả năng tự chủ, chia sẻ, hòa nhập và phục hồi của họ.

- Các hỗ trợ được thực hiện theo nguyên tắc linh hoạt, trên cơ sở kết quả phân tích tình trạng, khả năng và nhu cầu của từng cá nhân, với các dịch vụ hỗ trợ toàn diện, bao gồm: nơi ăn, ở an toàn; khám và điều trị, phục hồi sức khỏe thể chất; tư vấn ổn định, phục hồi sức khỏe tâm thần; tư vấn, hỗ trợ pháp lý bảo vệ quyền và lợi ích; hỗ trợ văn hóa và học nghề, giới thiệu việc làm; hướng dẫn, tập huấn kỹ năng sống; hỗ trợ và theo dõi hồi gia trong vòng 24 tháng. Nạn nhân bị mua bán có thể tạm trú trong Ngôi nhà Bình yên trong vòng 6 tháng và có thể được gia hạn hỗ trợ nếu các điều kiện hồi gia chưa được đảm bảo. Ngoài ra, hỗ trợ cả con của nạn nhân phải đi theo mẹ, đặc biệt về tâm lý và giáo dục.

Để đa dạng hoá, cũng như nâng cao chất lượng cung cấp dịch vụ trợ giúp xã hội nói chung, xây dựng cơ chế chính sách khuyến khích xã hội hóa hoạt động trợ giúp người dân yếu thế, dễ bị tổn thương tiếp cận các dịch vụ xã hội cần thiết phải nghiên cứu, xây dựng và ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật trong lĩnh vực trợ giúp xã hội và khung giá dịch vụ trợ giúp xã hội; Có chính sách khuyến khích, thu hút doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân đầu tư phát triển cơ sở trợ giúp xã hội đặc biệt là cơ sở hỗ trợ nạn nhân bị mua bán; Khuyến khích hình thức hợp tác giữa Nhà nước với doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân về hoạt động của các cơ sở trợ giúp xã hội và sự tham gia của các tổ chức, cá nhân nước ngoài đủ điều kiện theo quy định tham gia cung cấp dịch vụ hỗ trợ nạn nhân. Đổi mới cơ chế và phương thức quản lý, vận hành các cơ sở trợ giúp xã hội và tăng cường hiệu quả đổi mới hoạt động, cơ chế tự chủ của các đơn vị cung cấp dịch vụ xã hội công lập cho người dân yếu thế, dễ bị tổn thương khu vực đô thị theo lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ.

***2. Cơ sở pháp lý***

Căn cứ Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập và Quyết định số 695/QĐ-TTg ngày 21/5/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành kế hoạch triển khai thực hiện Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đã ban hành Quyết định số 633/QĐ-LĐTBXH ngày 15/5/2015 và Quyết định số 773/QĐ-LĐTBXH ngày 8/6/2015 về việc triển khai Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015 của Chính phủ.

Thi hành Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015, ngày 27/7/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1508/QĐ-TTg về danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, trong đó, có quy định nhóm dịch vụ hỗ trợ khẩn cấp, hỗ trợ phục hồi và hòa nhập cộng đồng cho nạn nhân mua bán. Để nâng cao chất lượng chăm sóc, trợ giúp các đối tượng là nạn nhân bị mua bán, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 84/2019/TT ngày 27/11/2019 quy định nội dung, mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân và nội dung, mức chi chế độ hỗ trợ nạn nhân quy định tại Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người thay thế Thông tư liên tịch số 134/2013/TTLT- BLĐTBXH-BTC ngày 25/9/2013 của Bộ Tài chính và Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn nội dung, mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân quy định tại Nghị định số 09/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật phòng, chống mua bán người. Tuy nhiên, hiện nay chưa có định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ hỗ trợ khẩn cấp, hỗ trợ phục hồi, hỗ trợ hòa nhập cộng đồng cho nạn nhân bị mua bán trở về làm cơ sở xây dựng giá dịch vụ hỗ trợ nạn nhân bị mua bán để các địa phương thực hiện việc đặt hàng, cung ứng dịch vụ sự nghiệp công nhằm nâng cao chất lượng cung cấp các dịch vụ chăm sóc và hỗ trợ cho đối tượng.

Xuất phát từ thực tiễn và cơ sở pháp lý trên, Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng, hoàn thiện Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ hỗ trợ khẩn cấp, hỗ trợ phục hồi và hỗ trợ hòa nhập cộng đồng cho nạn nhân bị mua bán trở về trình Lãnh đạo Bộ ban hành.

**II. Quá trình soạn thảo**

Thực hiện chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 của Bộ, Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị thuộc Bộ và đơn vị liên quan nghiên cứu, xây dựng dự thảo Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ hỗ trợ khẩn cấp, hỗ trợ phục hồi, hỗ trợ hòa nhập cộng đồng cho nạn nhân bị mua bán trở về. Quá trình soạn thảo gồm:

- Thành lập Tổ soạn thảo[[1]](#footnote-1) và tổ chức các cuộc họp để thảo luận, cho ý kiến về nội dung dự thảo.

- Tổ chức soạn thảo và lấy ý kiến Bộ, ngành có liên quan và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

- Vụ Pháp chế đã tiến hành thẩm định: ……………………………….

Đến nay, hồ sơ soạn thảo dự thảo Thông tư đã được hoàn thành theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**III. Nội dung Thông tư**

Thông tư gồm 9 Điều được ban hành kèm theo 03 phụ lục định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ hỗ trợ khẩn cấp, hỗ trợ phục hồi và hỗ trợ hòa nhập cộng đồng cho nạn nhân bị mua bán trở về, cụ thể:

Điều 1 quy định phạm vi điều chỉnh

Điều 2 quy định đối tượng áp dụng

- Cơ sở trợ giúp xã hội, cơ sở hỗ trợ nạn nhân, cơ quan, tổ chức, cá nhân cung cấp các dịch vụ hỗ trợ khẩn cấp, hỗ trợ phục hồi và hỗ trợ hòa nhập cho nạn nhân bị mua bán trở về (bao gồm đơn vị sự nghiệp công lập và tư nhân) có sử dụng ngân sách nhà nước.

- Cơ quan quản lý Nhà nước về phòng, chống tệ nạn xã hội thuộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

Điều 3 quy định giải thích từ ngữ

Điều 4 hướng dẫn tổ chức thực hiện

Điều 5, 6, 7 Quy định định mức của các dịch vụ hỗ trợ khẩn cấp, hỗ trợ phục hồi và hỗ trợ hòa nhập cộng đồng cho nạn nhân bị mua bán trở về.

Điều 8, 9 quy định trách nhiệm thực hiện và hiệu lực thi hành.

**IV. Ý kiến góp ý của các đơn vị liên quan**

…..

…..

…..

## Trên đây là Tờ trình về Thông tư quy định định mức kinh tế - kỹ thuật các dịch vụ hỗ trợ khẩn cấp, hỗ trợ phục hồi, hỗ trợ hòa nhập cộng đồng cho nạn nhân bị mua bán trở về, Cục Phòng, chống tệ nạn xã hội kính trình Lãnh đạo Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội xem xét, ký ban hành Thông tư./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Bộ trưởng;  - Thứ trưởng Nguyễn Thị Hà;  - Vụ Pháp chế (để phối hợp);  - Vụ Kế hoạch - Tài chính (để phối hợp);  - Lưu: VT, PCTNXH. | **KT. CỤC TRƯỞNG**  **PHÓ CỤC TRƯỞNG**  **Nguyễn Thùy Dương** |

1. Quyết định số 372/QĐ-LĐTBXH ngày 31/3/2020 về việc thành lập Tổ biên tập xây dựng Thông tư quy định định mức kinh tế- kỹ thuật làm cơ sở xây dựng khung giá dịch vụ hỗ trợ nạn nhân. [↑](#footnote-ref-1)